

## โครงการฝึกอบรมหลักสูตรพิเศษ

“ปัญหาข้อพิพาททางกฎหมายและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

จัดโดย

ศูนย์ถ่ายทอดนวัตกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์

ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ณ โรงแรมริมปาว อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์

### ๑. หลักการและเหตุผล

ในปัจจุบันการจัดเก็บภาษีประเภทต่างๆขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวโน้มสูงขึ้น แต่การจัดเก็บภาษีมักประสบปัญหาหลายประการโดยเฉพาะปัญหาที่เกี่ยวกับการใช้กฎหมายของพนักงานเจ้าหน้าที่เนื่องจากกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเป็นกฎหมายที่ประกาศใช้มานานและมีความไม่ชัดเจนหลายประการ ดังนั้นเมื่อการจัดเก็บภาษีท้องถิ่นมีแนวโน้มสูงขึ้นปัญหาข้อพิพาทที่เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีท้องถิ่นก็มากขึ้นตามไปด้วย ทั้งนี้เป็นผลสืบเนื่องมาจากการที่เจ้าพนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆเริ่มทำงานในเชิงรุกและมีความมุ่งมั่นในการปฏิบัติงานทางด้านการจัดเก็บ ให้มีรายได้มากยิ่งขึ้น จึงเป็นกรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงจากข้อพิพาทที่จะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้ ดังนั้นปัญหาจึงมักจะเกิดขึ้นกับ เจ้าพนักงาน ที่ทำหน้าที่อย่างตรงไปตรงมากล่าวคือ เมื่อ เกิดมีข้อพิพาทขึ้นมา แล้วพนักงานเจ้าหน้าที่ ก็ไม่ทราบว่าจะดำเนินการอย่างไรให้ถูกต้องทำให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้จัดเก็บเกิดความไม่สบายใจและมีความรู้สึกไม่ มั่นใจในการทำงาน ทั้งนี้เนื่องจากพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บรายได้ส่วนใหญ่มิได้เป็นผู้สำเร็จการศึกษาทางด้านนิติศาสตร์จึง ขาดทักษะและความรู้ความเข้าใจในการอ่านและการตีความบทบัญญัติ ข้อกฎหมายและระเบียบคำสั่งที่เป็นแนวทางปฏิบัติในการทำงาน

ด้วยเหตุนี้โครงการจัดตั้งสำนักถ่ายทอดนวัตกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัย ราชภัฏกาฬสินธุ์ โดยการสนับสนุนทางวิชาการจากคณะผู้พิพากษาศาลฎีกา ภาษีอากรกลาง และผู้ทรงคุณวุฒิจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เล็งเห็นความสำคัญของปัญหาดังกล่าว จึงได้จัดทำโครงการฝึกอบรมหลักสูตรพิเศษ “ปัญหาข้อพิพาททางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เพื่อเป็นการเสริมสร้างศักยภาพของข้าราชการพนักงานและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหา ข้อพิพาทในการบังคับใช้กฎหมายทั้งในระดับการปฏิบัติงานในชั้นเจ้าหน้าที่ปัญหาข้อพิพาทที่ พบในศาลภาษีอากรกลาง และปัญหาข้อพิพาทที่พบในศาลฎีกามีขั้นตอนแนวทางปฏิบัติและแนวทางในการวินิจฉัยอย่างไร ทั้งนี้ เพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพเจ้าพนักงานผู้ปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๒. วัตถุประสงค์โครงการ

๒.๑ เพื่อศึกษาปัญหาข้อพิพาททางกฎหมายและแนวทางแก้ไขที่เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย เป็นต้น

๒.๒ เพื่อศึกษา ปัญหาข้อพิพาท และแนวทางแก้ไข ในชั้นเจ้าหน้าที่อันเกี่ยวกับการปฏิบัติการตามกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับและข้อหารือที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีอากรท้องถิ่น รวมทั้งขั้นตอนการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น

๒.๓ เพื่อศึกษา ปัญหา ข้อพิพาท และแนวทางแก้ไข ตามกฎหมาย วิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง ที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น

๒.๔ เพื่อศึกษาปัญหาข้อพิพาทคดีภาษีท้องถิ่นในศาลภาษีอากรกลาง เช่น ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้ายอากรรังนกอีแอ่น และค่าธรรมเนียมอื่นๆ

๒.๕ เพื่อศึกษาปัญหาข้อบกพร่องของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเตรียมพยานหลักฐานและ การนำสืบเข้าสืบคดีภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้ายอากรรังนกอีแอ่น และค่าธรรมเนียมอื่นๆ

๒.๖ เพื่อศึกษาแนวทางตามคำพิพากษา ของศาลฎีกาเกี่ยวกับภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้ายอากรรังนกอีแอ่น และค่าธรรมเนียมอื่นๆ

### ๓. กำหนดการและรูปแบบการอบรม

บรรยายโดยวิทยากรจาก ศาลภาษีอากรกลาง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งมีความรู้ ความชำนาญ และมีประสบการณ์ด้านภาษีอากรท้องถิ่นโดยเฉพาะพร้อมตอบข้อซักถาม

#### วิทยากรผู้บรรยาย

อาจารย์อวิรุทธ์ ชาญชัยกิตติกร อธิบดีผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลภาษีอากรกลาง

### ๔. คุณสมบัติผู้เข้ารับการอบรม

ผู้บริหาร/พนักงาน และเจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังต่อไปนี้

- นายก หรือรองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ปลัด หรือรองปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ผู้อำนวยการกองคลัง หรือหัวหน้าส่วนการคลัง หรือนักวิชาการจัดเก็บรายได้ หรืออัคร
- เจ้าพนักงานจัดเก็บรายได้ หรือเจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้
- นิติกร พนักงานส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง หรือบุคคลที่ได้รับมอบหมาย

### ๕. ระยะเวลาฝึกอบรม

๕.๑ หลักสูตร ๓ วัน ระหว่างวันที่ ๑๐ – ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖

๕.๒ โดยผู้เข้าอบรมต้องมีเวลาอบรมไม่น้อยกว่า ๘๐% ของเวลาอบรมทั้งหมดมีสิทธิได้รับวุฒิบัตรจากโครงการจัดตั้งสำนักถ่ายทอดนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์มหาวิทยาลัย ราชภัฏกาฬสินธุ์

### ๖. สถานที่ฝึกอบรม

ณ โรงแรมริมน้ำอำเภอมือง จังหวัดกาฬสินธุ์

### ๗. ค่าธรรมเนียมการอบรม

๗.๑ ค่าลงทะเบียนอบรมระยะเวลา ๓ วัน คนละ ๒,๕๐๐ บาท (**ไม่รวมค่าที่พัก**) เพื่อเป็นค่าเอกสาร อาหารว่าง ค่าอาหารกลางวัน ค่าตอบแทนวิทยากร ค่าสถานที่จัดอบรม ค่าวัสดุอุปกรณ์เครื่องเขียน ซึ่งสามารถเบิกได้เต็มจำนวนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๙

๗.๒ ค่าที่พัก ค่าเดินทาง สามารถเบิกจ่ายจากต้นสังกัด ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๒๖ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๔๘เมื่อได้รับอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาแล้ว

## ๘. จำนวนผู้เข้าอบรม ๑๒๐ คน

### ๙. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๙.๑ เพื่อให้ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ หรือพนักงานของท้องถิ่นทราบและเข้าใจ ปัญหาข้อพิพาททางกฎหมายและแนวทางแก้ไขที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย

๙.๒ เพื่อให้ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ หรือพนักงานของท้องถิ่นทราบและเข้าใจ ปัญหาข้อพิพาทและแนวทางแก้ไขตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น

๙.๓ เพื่อให้ข้าราชการเจ้าหน้าที่และพนักงานท้องถิ่นรับทราบแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการตามแนวคำพิพากษาของศาลภาษีอากรกลางและศาลฎีกาซึ่งจะก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดในการให้บริการแก่ประชาชน

### ๑๐. หน่วยงานรับผิดชอบ

คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์

โทรศัพท์ ๐๔๓ - ๖๐๒ - ๐๔๓ ต่อ ๕๘๖ โทรสาร ๐๔๓ - ๖๐๒ - ๐๕๖

### ๑๑. ผู้รับผิดชอบโครงการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ ดร.สมนต์ สกลไชย

ที่ปรึกษาโครงการ

รองศาสตราจารย์พรชัย สุนทรพันธุ์

ที่ปรึกษาโครงการ

รองศาสตราจารย์ ดร. อิศระ สุวรรณบล

ที่ปรึกษาโครงการ

ดร.กตัญญู แก้วหานาม

ประธานโครงการ

อาจารย์สิรินดา กมลเขต

กรรมการ

อาจารย์นฤชิต แสนปากดี

กรรมการ

ว่าที่ร้อยตรีเกริกไกร นรภาร

กรรมการ

นางสาว จรียา ชატะสุวัจนานนท์

กรรมการ

นางสาว พิมพ์ลิขิต ทองรอด

กรรมการและประสานงานโครงการ

กำหนดการโครงการฝึกอบรมหลักสูตรพิเศษ  
“ปัญหาข้อพิพาททางกฎหมายและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”  
คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์  
ณ โรงแรมริมปาว อำเภอเมือง จังหวัดกาฬสินธุ์

วันพุธที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖

- ๑๒.๐๐ – ๑๓.๐๐ น. ลงทะเบียน และรับเอกสาร
- ๑๓.๐๐ – ๑๓.๓๐ น. พิธีเปิดการอบรม  
โดย นายสุวิทย์ สุนทรกุล ผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์
- ๑๓.๓๐ – ๑๔.๓๐ น. ปัญหาข้อพิพาททางกฎหมายและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาทิ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย  
โดย อาจารย์อวิรุทธ์ ชาญชัยกิตติกร  
อดีตผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลภาษีอากรกลาง
- ๑๔.๓๐ – ๑๔.๔๕ น. ---- พักรับประทานอาหารว่าง ----
- ๑๔.๔๕ – ๑๖.๓๐ น. ปัญหาข้อพิพาททางกฎหมายและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาทิ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย (ต่อ)  
โดย อาจารย์อวิรุทธ์ ชาญชัยกิตติกร  
อดีตผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลภาษีอากรกลาง

วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖

- ๐๘.๓๐ – ๑๐.๓๐ น. ปัญหาข้อพิพาทและแนวทางแก้ไขตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น  
โดย อาจารย์อวิรุทธ์ ชาญชัยกิตติกร  
อดีตผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลภาษีอากรกลาง
- ๑๐.๓๐ – ๑๐.๔๕ น. ---- พักรับประทานอาหารว่าง ----
- ๑๐.๔๕ – ๑๒.๐๐ น. ปัญหาข้อพิพาทคดีภาษีท้องถิ่นในศาลภาษีอากรกลาง เช่น ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้ายอากรรังนกอีแอ่น และค่าธรรมเนียมอื่นๆ  
โดย อาจารย์อวิรุทธ์ ชาญชัยกิตติกร  
อดีตผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลภาษีอากรกลาง
- ๑๒.๐๐ – ๑๓.๐๐ น. ---- พักรับประทานอาหารกลางวัน ----
- ๑๓.๐๐ – ๑๔.๓๐ น. ปัญหาข้อพิพาทของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเตรียมพยานหลักฐานและการนำสืบเข้าสู่คดีภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้ายอากรรังนกอีแอ่น และค่าธรรมเนียมอื่นๆ  
โดย อาจารย์อวิรุทธ์ ชาญชัยกิตติกร  
อดีตผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลภาษีอากรกลาง
- ๑๔.๓๐ – ๑๔.๔๕ น. ---- พักรับประทานอาหารว่าง ----
- ๑๔.๔๕ – ๑๖.๓๐ น. แนวคำพิพากษาของศาลภาษีอากรกลาง ที่เกี่ยวข้องกับภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้ายอากรรังนกอีแอ่น และค่าธรรมเนียมอื่นๆ  
โดย อาจารย์อวิรุทธ์ ชาญชัยกิตติกร  
อดีตผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลภาษีอากรกลาง

**วันศุกร์ที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖**

๐๘.๓๐ - ๑๐.๓๐ น. ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่และ  
ภาษีป้ายตามแนวคำพิพากษาศาลฎีกา

โดย อาจารย์อวิรุทธ์ ชาญชัยกิตติกร

อดีตผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลภาษีอากรกลาง

๑๐.๓๐ - ๑๐.๔๕ น. ----- พักรับประทานอาหารว่าง -----

๑๐.๔๕ - ๑๒.๐๐ น. ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่และ  
ภาษีป้ายตามแนวคำพิพากษาศาลฎีกา(ต่อ)

โดย อาจารย์อวิรุทธ์ชาญชัยกิตติกร

อดีตผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลภาษีอากรกลาง

๑๒.๐๐ - ๑๓.๐๐ น. ----- พักรับประทานอาหารกลางวัน -----

๑๓.๐๐ - ๑๔.๓๐ น. ตอบคำถามปัญหาการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดินภาษีบำรุงท้องที่และภาษีป้าย  
ตามแนวคำพิพากษาศาลฎีกา

โดย อาจารย์อวิรุทธ์ชาญชัยกิตติกร

อดีตผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลภาษีอากรกลาง

๑๔.๓๐ - ๑๔.๔๕ น. ----- พักรับประทานอาหารว่าง -----

๑๔.๔๕ - ๑๕.๓๐ น. ตอบคำถาม ปัญหาการจัดเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่และภาษีป้าย  
ตามแนวคำพิพากษาศาลฎีกา(ต่อ)

โดย อาจารย์อวิรุทธ์ ชาญชัยกิตติกร

อดีตผู้พิพากษาหัวหน้าคณะในศาลภาษีอากรกลาง

๑๕.๓๐ - ๑๖.๓๐ น. พิธีมอบประกาศนียบัตร

โดย รองศาสตราจารย์ ดร.สุวกิจ ศรีปัดถา

อธิการบดี มหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์

**หมายเหตุ:**

๑. กำหนดการและเวลาอาจมีการเปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสม
๒. ผู้เข้ารับการอบรมจะได้รับกระเป๋าเอกสาร หนังสือรวมคำถาม -คำตอบที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บ  
ภาษีท้องถิ่น และเอกสารประกอบการบรรยาย

ผู้ประสานงาน อ. พิมพ์ลิขิต ทองรอด โทร ๐๘๒ ๘๔๙ ๗๕๐๑

อ. จริยา ขาตะสุวจันานนท์ โทร ๐๕๔ ๙๒๘ ๔๓๘๐

ดร. กัตัญญุ แก้วหานาม โทร ๐๘๗ ๓๘๘ ๒๙๙๙